



# CITTÀ DI MONTESILVANO

Provincia di Pescara

## Verbale Originale di deliberazione del Consiglio Comunale

N. 98 del reg.	<b>OGGETTO:</b> Trasformazione della Istituzione denominata DEBORAH FERRIGNO in Azienda Speciale del Comune di Montesilvano. Approvazione atti inerenti e conseguenti.
Data 19/11/2004	

Sessione straordinaria ed urgente – Seduta di seconda convocazione.

L'anno *Duemilaquattro*, il giorno diciannove, del mese di novembre, alle ore 10,00, nella Residenza Municipale, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla legge, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza del Consigliere Giovanni M. PAVONE.

Consiglieri in carica sono i Sigg.:

	P	A
CANTAGALLO Enzo - Sindaco	x	
PAVONE Giovanni M. - Presidente	x	

			P	A
1) AGOSTINONE Sergio	x	16) DI PASQUALE Francesco	x	
2) BROCCO Vincenzo	x	17) DI PASQUALE Umberto	x	
3) CHIULLI Adriano	x	18) DI STEFANO Gabriele	x	
4) CORDOMA Pasquale	x	19) DIODORO Andrea		x
5) COZZI Valter	x	20) FRIJA Gregorio	x	
6) D'ADDAZIO Fabrizio	x	21) GABRIELE Pietro Pasquale	x	
7) D'AVENTURA Claudio	x	22) GENTILE Pasquale		x
8) DE SIMONE Teodorico	x	23) IONATA Rosetta	x	
9) DE VINCENTIIS Ernesto	x	24) LOTORIO Vladimiro		x
10) DI BLASIO Stefano	x	25) NORSCIA Dino	x	
11) DI CENSO Emilio	x	26) ODOARDI Cristian	x	
12) DI FEBO Guglielmo	x	27) ROMANO Contardo	x	
13) DI FELICE Emidio	x	28) TEREIO de LANDERSET Carlo	x	
14) DI GIACOMO Domenico	x	29) TRECCIA Fabrizio	x	
15) DI GIOVANNI Raffaele				x

**CONSIGLIERI PRESENTI N. 27**

**CONSIGLIERI ASSENTI N. 4**

Sono inoltre presenti gli Assessori: Parlione, Tini, Tomei, Bratti, Di Blasio, Girosante, Savini.

Partecipa il Segretario Generale, Dott. Giorgio LEONE, verbalizzante.

Il Presidente, constatato che i Consiglieri presenti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta.

Vengono designati scrutatori i Consiglieri: Di Felice, Treccia, De Vincentiis.

Sulla proposta di deliberazione sono stati espressi, ai sensi dell'art. 49 – comma 1° - del d. Lgs. 267/2000, i seguenti pareri:

PARERE SULLA REGOLARITA' TECNICA: *Favorevole*

PARERE SULLA REGOLARITA' CONTABILE: *Non necessita*



# CITTA' DI MONTESILVANO

Deliberazione n. 98 del 19/11/2004 - Foglio n. 43

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### PREMESSO:

- **che** il programma dell'Amministrazione comunale di Montesilvano, per il mandato amministrativo 2004/2009, ha individuato tra gli obiettivi prioritari l'avvio di progetti di riorganizzazione della macrostruttura amministrativa, utilizzando anche nuove forme gestionali; in particolare la trasformazione dell'attuale modello di gestione di alcuni servizi pubblici non strettamente connessi agli scopi istituzionali del comune, gestiti attualmente anche in economia, secondo le disposizioni contenute al Titolo V del decreto legislativo 18.8.2000, n. 267, come integrate e modificate dall'art. 35 della legge 28.12.2001, n. 488 ( legge finanziaria anno 2002 ) e da ultimo, dall'art. 14 del d.l. 30.09.2003, n. 269, convertito, con modifiche, in legge il 24.11.2003, n. 326 e dal comma 234, dell' art. 3, della legge 24.12.2003, n. 350 (legge finanziaria anno 2004);

- **che** tale normativa ha dettato una nuova disciplina della materia dei servizi pubblici locali, riconducibili a due grandi categorie: quella dei servizi di rilevanza economica e quelli privi di detta rilevanza; il canone fondatore, nell'assetto normativo, è rappresentato nei servizi a rilevanza non economica dall'esigenza di dare massima espressione alla dimensione "sociale" , che in essi assume grande rilievo;

- **che** per quanto sopra detto il programma amministrativo in relazione alla trasformazione del modello di gestione di alcuni servizi pubblici locali è stato già oggetto di ulteriori approfondimenti da parte del Consiglio comunale nella seduta del 22.10.2003, atto n. 113;

- **che** obiettivo primario è quello di promuovere, pertanto, nuovi modelli gestionali dei servizi pubblici locali comunali, alla luce dall'attuale normativa, il tutto al fine di migliorarne l'efficienza, la flessibilità, lo sviluppo in termini di qualità e redditività con conseguenti vantaggi per la comunità;

- **che** quanto sopra origina dalla necessità, ormai impellente, di:

\*superare i vincoli di rigidità propri dell'ente pubblico in qualsiasi attività non istituzionale;



## CITTA' DI MONTESILVANO

Deliberazione n. 98 del 19/11/2004 - Foglio n. 44

- \* reperire le risorse per effettuare investimenti significativi idonei a migliorare le strutture e la logistica di cui necessitano i servizi rivolti alla collettività;
  - \* sopperire alla carenza di competenze specifiche nel settore del marketing, dello sviluppo commerciale e della dinamicità tipica dell'imprenditoria privata;
  - \* rendere più efficiente e migliorare l'organizzazione del lavoro;
  - \* attuare economie dei costi di gestione, razionalizzando l'organizzazione attraverso una migliore economia di scala ed affinando gli strumenti di gestione e di controllo collegabili alla qualità e flessibilità gestionale;
  - \* sviluppare il servizio sul territorio;
- **che** tra le attività più significative, possibili oggetto di intervento, va senz'altro individuata quella della gestione dei servizi e delle prestazioni socio-assistenziali sul territorio comunale, ad oggi affidati alla Istituzione, denominata "Deborah Ferrigno";

### **PRESO ATTO:**

- **che** il Comune di Montesilvano, come già esposto al capoverso che precede, ha costituito, secondo le norme di riferimento, l'Istituzione, denominata "Deborah Ferrigno", alla quale ha affidato la gestione e l'esercizio, in forma autonoma ed integrata, i detti servizi socio-assistenziali su tutto il territorio comunale (vedi delibere del Consiglio comunale n. 65 del 09.08.2002, n. 74 del 23.07.2004 ed atti connessi e conseguenti);
- **che**, ai sensi e per gli effetti delle leggi nn. 475/1968 e 362/1991, la Regione Abruzzo, attraverso la deliberazione della Giunta Regionale n. 810 del 26.09.2003, ha istituito nel Comune di Montesilvano una nuova farmacia e che spetta al Comune, per effetto dell'art. 10, comma 3, delle leggi cit., il diritto di prelazione per l'assunzione della titolarità della stessa, diritto di prelazione esercitato attraverso l'espresso atto deliberativo del Consiglio comunale n. 128 del 28.11.2003, nel quale si è anche stabilito la forma di gestione a mezzo di Azienda Speciale e/o attraverso l'Istituzione, denominata "Deborah Ferrigno";
- **che** la Direzione Sanità - Servizio Assistenza Farmaceutica - della Regione Abruzzo - a seguito del citato atto deliberativo, con nota del 12.01.2004 prot.



## CITTA' DI MONTESILVANO

Deliberazione n. 98 del 19/11/2004 - Foglio n. 45

n. 314/13/50, ha chiesto di precisare la forma di gestione prescelta dalla Amministrazione comunale per la istituita sede farmaceutica;

- **che** per quanto sopra il Consiglio comunale integrava con provvedimento n. 5, adottato nella seduta del 12.02.2004, il richiamato atto deliberativo n. 128 del 28.11.2003, stabilendo, tra l'altro, di individuare la forma di gestione della istituita sede farmaceutica nella Azienda Speciale;

- **che** la Direzione Sanità – Servizio Assistenza Farmaceutica – della Regione Abruzzo, a seguito di tale ultimo atto deliberativo, con nota del 30.08.2004, invitava questo Ente a garantire una corretta tempificazione degli adempimenti consequenziali inerenti la istituita Farmacia comunale;

- **che** quindi l'obiettivo è quello di valorizzare il proprio "patrimonio aziendale", migliorando e implementando allo stesso tempo il servizio reso ai cittadini, al fine di accrescerne l'efficienza, l'efficacia e l'ulteriore qualificazione del servizio, in modo tale da migliorare oltre il livello degli standard prestazionali, anche la produttività, trasferendone comunque i risultati sulla collettività;

- **che** quanto sopra richiede la modifica dell'attuale modello gestionale attraverso il superamento della attuale forma di gestione, che potrebbe raggiungersi nel rispetto delle norme generali di riferimento, utilizzando lo strumento dell'azienda speciale municipale di cui il Comune abbia l'intera partecipazione, scindendo gli elementi della "titolarità" del servizio, che rimane in capo al Comune, da quello della "gestione" dell'Azienda e quindi del servizio, che mai potrà essere oggetto di dismissione, né di trasferimento;

### **CONSIDERATO:**

- **che** le recenti modifiche/aggiornamenti legislativi sopra richiamati, hanno confermato quanto innanzi illustrato, con la sola specificazione che la gestione di alcuni servizi pubblici locali, diverge allorché detti servizi abbiano o meno rilevanza economica;

- **che** tra gli strumenti operativi prefigurati dalla legge per la gestione dei servizi pubblici locali vi è quello dell'affidamento diretto ad aziende speciali municipali;



## CITTA' DI MONTESILVANO

Deliberazione n. 98 del 19/11/2004 - Foglio n. 46

- **che** è opportuno, al fine di omogeneizzare e coordinare la gestione dei servizi pubblici municipali, ricomprendervi anche la Farmacia comunale da affidarsi ad una azienda speciale municipale;
- **che** l'attuale natura giuridica dell'Istituzione, denominata "Deborah Ferrigno" non consente di procedere all'affidamento in gestione della citata farmacia comunale; di talchè si prefigura, come necessaria e propedeutica, la sua trasformazione in Azienda Speciale;
- **che** indipendentemente dalle scelte che l'Ente locale andrà ad effettuare, i rapporti tra l'Ente locale e il soggetto erogatore del servizio, devono essere regolati da un Contratto di Servizio, che ha lo scopo di predeterminare le modalità di svolgimento, fissando gli obblighi reciproci tra Comune ed Azienda, al fine di garantire l'autonomia gestionale dell'Azienda stessa e il contemporaneo perseguimento degli obiettivi dell'Amministrazione comunale titolare del servizio stesso;
- **che** detto Contratto di Servizio, da stipularsi tra il Comune e l'Azienda, affidataria del servizio, stabilirà la durata, le modalità, gli obiettivi del servizio affidato e disciplinerà gli aspetti economici e i poteri di verifica sulla rispondenza delle attività svolte dall'azienda stessa; esso dovrà tenere altresì conto delle logiche di un servizio pubblico e sociale;
- **che** la consolidata giurisprudenza in materia ha espressamente affermato il principio secondo cui è consentito lo scioglimento dei contratti di affidamento di pubblici servizi fatti a terzi nei casi in cui la P.A. intenda gestire detti servizi mediante la costituzione di una propria Azienda Speciale municipale;

### VISTO:

- le disposizioni normative contenute al Titolo V del decreto legislativo 18.8.2000, n. 267 "T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e successive modifiche ed integrazioni;
- lo Statuto del Comune di Montesilvano;
- il vigente Regolamento dei contratti;
- gli allegati pareri dei dirigenti responsabili dei servizi competenti, esplicitati ai sensi dell'art. 49, comma 1 del d.lgs. 18.8.2000, n. 267;



## CITTA' DI MONTESILVANO

*Deliberazione n. 98 del 19/11/2004 - Foglio n. 47*

- il parere della Commissione consiliare competente;

### **PRESO ATTO:**

- dell'inesistenza di rilievi di difformità dalle leggi, dallo statuto, e dai regolamenti e della legittimità dell'affidamento diretto di servizi pubblici locali, secondo la consolidata giurisprudenza in materia, all'Azienda Speciale, considerata questa come elemento del sistema amministrativo facente capo allo stesso Ente territoriale che l'ha costituita, ragion per cui non è necessario il previo esperimento di una gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio o servizi da parte dell'Ente all'Azienda stessa ( Corte Cost. sent. n.28 del 12.02.1996; Cons. Stato sez.V, sent. n. 2605 del 09.05.2001);

### **ATTESO:**

- **che**, una volta accertata la qualificazione di servizio pubblico locale, come voluto dalla normativa di riferimento, il Comune è nella possibilità/facoltà di fare ricorso direttamente alla gestione del servizio pubblico attraverso una propria azienda, posto che esso è caratterizzato proprio nella produzione di beni ed attività rivolte a fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile della comunità, per cui la deroga per l'affidamento del servizio ha come giustificazione non solo la rilevanza pubblicistica, basata sulla semplice riconducibilità dello stesso all'Ente locale, ma ha una sua soggettiva ed oggettiva qualificazione che garantisce alla prestazione economica una realizzazione di prevalenti fini sociali e di promozione dello sviluppo economico e civile della stessa comunità;
- **che** è legittimo per la P.A. la scelta della gestione dei servizi pubblici locali, nel rispetto, come sopra detto, delle norme generali e specifiche di settore, sia in ordine all'AN, sia al QUOMODO (sent. Cort. Cost. n. 17/2004);
- **che** la scelta, in funzione dell'organizzazione dei servizi pubblici di competenza comunale, tra gli strumenti operativi prefigurati dalla legge e con le valutazioni che attengono alla efficienza, alla economicità ed alla efficacia dei servizi stessi, quello ritenuto più idoneo, è riservata esclusivamente



# CITTA' DI MONTESILVANO

Deliberazione n. 98 del 19/11/2004 - Foglio n. 48

all'autonomia e alla responsabilità del Comune (Cons. Stato, Sez. V, Sent. N. 5643 del 30.08.2004);

**VISTO**, infine, il decreto del Presidente della Repubblica 4 ottobre 1986, n. 902 "Approvazione del nuovo regolamento delle aziende di servizi dipendenti dagli enti locali";

**PRESO ATTO** della relazione illustrativa sull'argomento, del conseguente dibattito, delle votazioni effettuate sui singoli articoli, ivi compresi gli emendamenti, dello Statuto, del Contratto di Servizio, nonché delle singole votazioni del dispositivo della proposta di deliberazione in esame;

Con voti favorevoli n. 22, resi in forma palese peralzata di mano da n. 22 Consiglieri votanti e con l'astensione dei Consiglieri: ODOARDI, CORDOMA, DI GIOVANNI e COZZI,

## DELIBERA

1. la premessa narrativa, in uno con gli atti in essa richiamati, ancorché non allegati, formano parte integrante, sostanziale ed inscindibile del presente deliberato, unitamente al resoconto dattiloscritto ricavato dalla registrazione della seduta, che allegato alla presente deliberazione ne forma parte integrante e sostanziale;

2. di trasformare, per le motivazioni e considerazioni espresse nella citata premessa, la costituita ISTITUZIONE, denominata "DEBORAH FERRIGNO", in Azienda Speciale municipale, denominata "DEBORAH FERRIGNO", per la gestione dei servizi e delle prestazioni di natura socio-assistenziale sul territorio comunale, già, come citato nella premessa, affidati alla detta Istituzione, nonché di affidare alla citata Azienda la gestione della Farmacia comunale, come da deliberazione della Giunta Regionale d'Abruzzo n° 810 del



## CITTA' DI MONTESILVANO

Deliberazione n. 98 del 19/11/2004 - Foglio n. 49

26/09/2003 e deliberazioni di questo organo collegiale n. 128 del 28/11/2003 e n. 5 del 12.02.2004;

3. di approvare, in conseguenza di quanto stabilito al punto n. 2 del presente dispositivo, siccome con il presente atto approva, per costituirne parte integrante e sostanziale lo STATUTO della Azienda Speciale, denominata "DEBORAH FERRIGNO", a seguito della trasformazione in detta Azienda Speciale della denominata Istituzione "DEBORAH FERRIGNO", Statuto che al presente atto viene allegato a costituirne parte integrante e sostanziale:

- schema di statuto della costituenda azienda speciale e con gli emendamenti allo stesso apportati e riportati nella narrativa **(Allegato A)**;

4. di stabilire che i rapporti intercorrenti tra il comune di Montesilvano e la detta Azienda Speciale "DEBORAH FERRIGNO", in ordine all'espletamento dei servizi e/o attività alla stessa affidati (vedi punto n.2 del presente dispositivo), sono regolati da apposito Contratto di Servizio, il cui schema viene approvato, in uno con gli emendamenti apportati ed approvati, ed allegato alla presente deliberazione, **segnato sotto la lettera "B"**, per farne parte integrante, sostanziale ed inscindibile;

5. per quanto statuito al punto che precede, di demandare alla Giunta Comunale ed ai Dirigenti competenti, per relationem materiae, tutte le attività successive e complementari;

6. il competente Dirigente comunale interverrà, in seguito alla esecutività del presente deliberato, nella stipula del Contratto di Servizio tra il Comune di Montesilvano e la medesima Azienda Speciale, per la gestione dei servizi e/o attività così come con il presente provvedimento affidati, nel testo approvato ed allegato, nonché a sottoscrivere ogni altro atto eventualmente necessario al raggiungimento dell'obiettivo indicato;



## CITTA' DI MONTESILVANO

*Deliberazione n. 98 del 19/11/2004 - Foglio n. 50*

7. di stabilire che gli Organi competente dell'Azienda Speciale, a cui è affidato con il presente deliberato anche il servizio della farmacia comunale, entro e non oltre giorni **sessanta** dalla stipula del citato Contratto di Servizio, procedano tempestivamente a garantire una corretta tempificazione di tutti gli adempimenti a cui deve attendere per la piena funzionalità della citata Farmacia comunale, in particolare per l'individuazione ed il susseguente incarico di Direttore-Farmacista;

8. di stabilirsi che il presente atto sia considerato come atto fondamentale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 42. comma 2°, del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267, e degli artt. 36 e 37 del vigente Statuto comunale;

9. di stabilirsi, altresì, che tutti i contratti ed i relativi rapporti obbligatori che l'Istituzione "DEBORAH FERRIGNO" ha stipulato e che sono tuttora in essere per la gestione dei servizi già affidati alla stessa, vengano mantenuti invariati sino alla loro naturale scadenza a nome della costituita Azienda Speciale;

**9 bis. di stabilirsi, inoltre, che a seguito della predetta trasformazione della Istituzione DEBORAH FERRIGNO in Azienda Speciale, non vi deve essere alcun nuovo o maggiore onere finanziario a carico del bilancio comunale, fatti salvi i trasferimenti consolidati di bilancio, approvati dal Consiglio Comunale, per le funzioni socio-assistenziali, atteso che la normativa regolante le aziende speciali fa obbligo a queste del pareggio di bilancio da perseguire attraverso l'equilibrio dei costi e dei ricavi, ivi compresi i trasferimenti se previsti;**

10. di stabilirsi, infine, che a far data dalla effettiva trasformazione della Istituzione, denominata "DEBORAH FERRIGNO" in Azienda Speciale "DEBORAH FERRIGNO", gli organi della detta Istituzione dovranno considerarsi decaduti;



## **CITTA' DI MONTESILVANO**

Deliberazione n. 98 del 19/11/2004 - Foglio n. 51

11. di demandare al servizio deliberazioni del comune l'incombente del sollecito invio di copia conforme della presente deliberazione alla Giunta Regionale d'Abruzzo - Direzione Sanità - Servizio Assistenza Farmaceutica - Ufficio Farmacie Convenzionate, via Conte di Ruvo, n, 74 - PESCARA.



# CITTA' DI MONTESILVANO

Provincia di Pescara

c.a.p. 65016 - codice fiscale 00193460680

☎ 0854481240 - fax 085834408 - e mail uffpersonale@katamail.com

Settore II°

PARERE DI CUI ALL'ART. 49, COMMA 1, DEL D.LGS. 18.08.2000 N° 267

OGGETTO: TRASFORMAZIONE DELLA ISTITUZIONE DEI SERVIZI SOCIALI  
DENOMINATA DEBORAH FERRIGNO IN AZIENDA SPECIALE DEL  
COMUNE DI MONTESILVANO. APPROVAZIONE ATTI INERENTI E  
CONSEQUENTI

Sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto pervenuta allo scrivente per il parere di cui all'art. 49, comma 1, del d.lgs. 18.08.2000, n. 267, si esprime parere favorevole, in ordine alla mera regolarità tecnica.

Montesilvano, 17.11.2004

IL DIRIGENTE PIÙ DEL SETTORE II°  
(AVV. GIANLUCA DI BLASIO)



# CITTÀ DI MONTESILVANO

PROVINCIA DI PESCARA

piazza Diaz - cap 65016  
codice fiscale 00193460680

Tel: (085) 44811  
Fax: (085) 834408

SETTORE III - FINANZE, PROGRAMMAZIONE, CONTABILITA', TRIBUTI E PATRIMONIO

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL \_\_\_\_\_ DI C.C.

OGGETTO: Trasformazione della Istituzione denominata  
"S. Terz'eb" in Azienda speciale del Comune  
di Montesilvano. Approvazione atti inerenti e  
conseguenti

Adempimenti di cui all'art. 49 del D. Lgs. n° 267/2000  
circa il parere di regolarità contabile

Sulla proposta di deliberazione di cui all'oggetto, non necessita apporre il  
parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18/08/2000, n° 267.

Montesilvano, li 18/11/04

IL DIRIGENTE INCARICATO DEL SETTORE FINANZIARIO

Dott. Carlo Pagliaroli

Del che si è redatto il presente processo verbale che viene come appresso sottoscritto:

IL SEGRETARIO  
L'UFFICIO DI PRESIDENZA  
Stefano DI BLASIO

IL PRESIDENTE  
Giovanni M. PAYONE

IL SEGRETARIO GENERALE  
Giorgio LEONE

N. 966 del Reg.

Li, 2 DIC. 2004

La presente deliberazione viene affissa in data odierna all'Albo Pretorio Comunale per rimanervi gg. 15 consecutivi.

IL MESSO COMUNALE  
L'ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO  
(Anna Paola Santucci)

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Su conforme dichiarazione del Messo Comunale, certifico che la presente deliberazione è stata pubblicata, mediante affissione all'Albo Pretorio, per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, T.U.E.L.) dal 2 DIC. 2004 al 17 DIC. 2004

IL RESPONSABILE DEL  
PROCEDIMENTO

ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO  
Anna Paola BONETTI

### CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione, a seguito di rituale pubblicazione all'Albo Pretorio, è divenuta esecutiva il 12.12.04 (decimo giorno successivo alla pubblicazione, art. 134, comma 3, D.Lgs. n. 267/2000).

La presente deliberazione è divenuta immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Li 10 GEN. 2005

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO  
Anna Paola BONETTI